

У г л е р о д н ы й
р ы н о к в
Р о с с и и.
О с н о в н ы е
ч е р т ы
р е г у л и р о в а н
и я

С е р г е й С и т н и к о в

Ю р и д и ч е с к а я ф и р м а
« К а у з а П р и в а т а »

24 м а я 2016 г .



у г л е р о д н о г о р е г у л и р о в а н и я (и и х п р а к т и ч е с к и е ч е р т ы)

«Административная модель»

Основной принцип –
«наказание» нарушителя

Целевое использование
«штрафа» сомнительно

Практически отсутствие гибкости
в меняющихся условиях

vs

«Рыночная модель»

Основной принцип – мотивация
«чистых» предприятий

Целевое использование полученных
средств более очевидно

Более гибкая в меняющихся условиях

с у щ е с т в у ю щ е й м о д е л и у г л е р о д н о г о р е г у л и р о в а н и я в Р о с с и и

- **Регулируемые газы (т.н. «вредные (загрязняющие) вещества»)**

Согласно установленному перечню (Приказ Минприроды России от 31 декабря 2010 г. N 579) --- *не совпадает по ряду газов (включая CO2)*

- **Нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферу**

Административные разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, выдаются каждому конкретному стационарному источнику выбросов уполномоченными органами власти в установленном порядке --- *ограничение на масштабирования системы и упрощению регулирования*

- **Экологические платежи за выбросы загрязняющих веществ в атмосферу**

Базовые нормативы платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также платы за т.н. «сверхлимитное» загрязнение окружающей среды --- *не соотносятся с реальным вредом окружающей среде и практически не мотивирует на мероприятия по сокращению выбросов*

- **Отчетность**

Носит исключительно статистический характер

«рыночной модели» углеродного регулирования

- Установление максимального объема (лимита) допустимых выбросов для предприятий (в форме адресного установления (как сейчас) или отраслевого подхода)
- Прямое допущение возможности обмена (торговли) между владельцами источников выбросов углеродными единицами, созданными на базе фактических сокращений выбросов
- Установление динамического платежа за превышение лимита, установленного для владельца источника
- Унификация состава загрязняющих веществ с международно-признанным составом «парниковых газов»
- Проведение периодических аукционов по продаже дополнительного количества углеродных единиц
- Создание единого «оператора рынка» (например, в форме самостоятельного лица или на базе существующего министерства – например, Минприроды России)

Основные функции «оператора углеродного рынка» в рыночной модели

- Утверждение методологии и правил приема к учету и обороту сокращений выбросов, достигаемых предприятиями, и непосредственно учет и запись сокращений выбросов парниковых;
- Ведение реестра проектов и углеродных единиц, соответствующих утвержденным правилам и методологиям, а также сделок с ними;
- Обеспечение эффективной связи углеродного реестра с реестрами других государств

Формирование пилотной модели углеродного рынка в России

Уже сейчас углеродный рынок в России может формироваться на основе т.н. «добровольной системы торговли выбросами»

В России уже имеются успешные примеры сделок купли-продажи углеродных единиц в рамках «добровольной» СТВ

реализации пилотной модели углеродного рынка в России

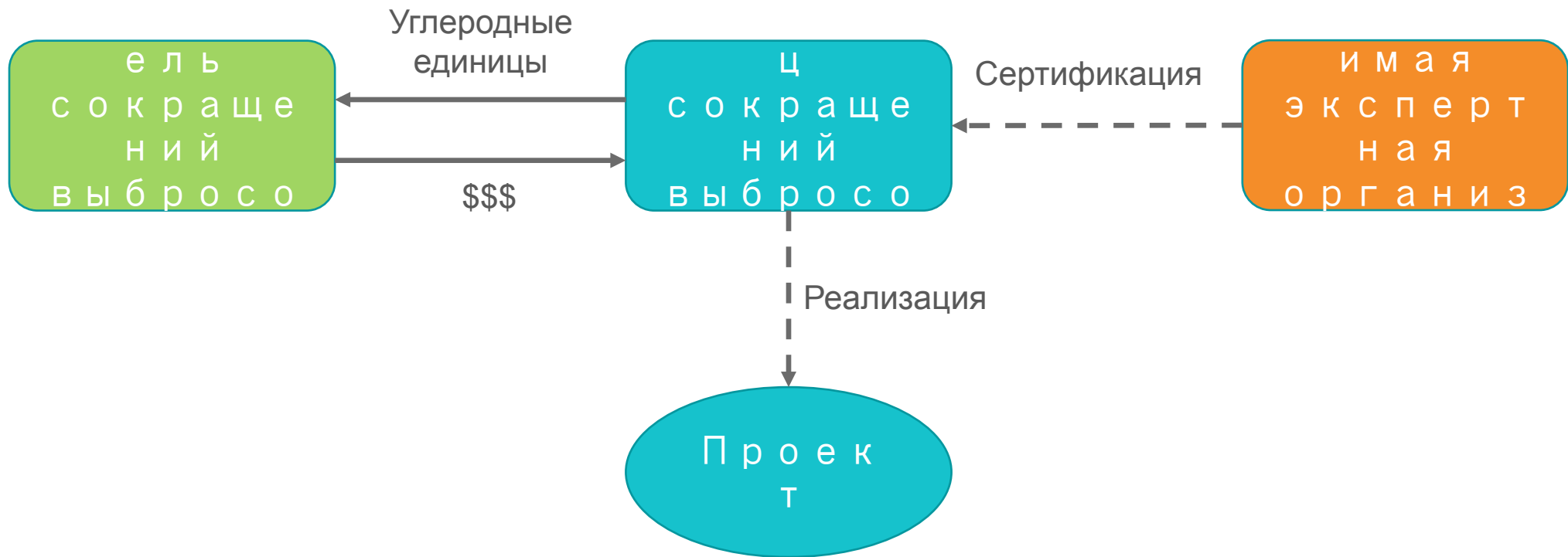
- Законодательно не запрещено (должны применяться основные правила российского законодательства)
- Важность установления четких правил и процедур сертификации проекта и углеродных единиц
- **Основная проблема** – появление самого «товара» (углеродной единицы)

Р е е с т р у г л е р о д н ы х е д и н и ц - р е ш е н и е о с н о в н о й п р о б л е м ы С Т В

Внесение информации об углеродных единицах и операциях с ними в реестр углеродных единиц (международный или локальный) позволяет с большей уверенностью рассматривать их как зафиксированный (возникший) «товар».

Классический пример – реестр акций.

рамках пилотной модели углеродного рынка в России



Спасибо за внимание!



Сергей Ситников

Юридическая фирма «Кауза Привата»

Партнер

Тел.: +7 499 3993822

E-mail: sitnikov@causaprivata.ru